

Информация по результатам контрольного мероприятия  
«Проверка законности и эффективности расходования средств бюджета при  
проведении реконструкции МАОУ «Основная общеобразовательная школа  
№ 13» по адресу: г. Соликамск, ул. Добролюбова, 16»

*Проведение данной проверки было предусмотрено планом работы на  
2019 год как совместное контрольное мероприятие с Контрольно-  
счетной палатой Пермского края.*

*По итогам контрольного мероприятия был подготовлен отчет.*

Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство территориального развития Пермского края (далее – Министерство);
- администрация Соликамского городского округа;
- Муниципальное казённое учреждение «Управление капитального строительства г. Соликамска» (далее – МКУ «УКС г. Соликамска»);
- Муниципальное автономное образовательное учреждение «Основная общеобразовательная школа № 13» по адресу: г. Соликамск, ул. Добролюбова, 16 (далее – МАОУ «ООШ № 13», Объект).

Проверенный период: 2018 год – август 2019 года.

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Анализ и оценка соблюдения требований законодательства при предоставлении и использовании субсидии на софинансирование капитальных вложений в объект муниципальной собственности, предоставленной из бюджета Пермского края местному бюджету Соликамского городского округа (далее – Соликамский ГО) на проведение реконструкции МАОУ «Основная общеобразовательная школа № 13» по адресу: г. Соликамск, ул. Добролюбова, 16.

Цель 2. Проверка целевой направленности, эффективности и результативности использования бюджетных средств (краевого и местного бюджетов), выделенных на проведение реконструкции Объекта.

Общий объём финансирования реконструкции Объекта составил 117 865,1 тыс. рублей, из которых:  
87 774,2 тыс. рублей – средства бюджета Пермского края;  
30 090,9 тыс. рублей – средства местного бюджета.

**Выводы по результатам контрольного мероприятия:**

1. По Цели 1:

1.1. В нарушение Порядка (Постановление Правительства Пермского края от 10.04.2015 № 206-п «О предоставлении субсидий на реализацию муниципальных программ, инвестиционных проектов муниципальных образований Пермского края и приоритетных региональных проектов»):

Министерством не оформлено отрицательное заключение и не отклонена заявка Соликамского ГО

с неполным комплектом документов. Представленные к проверке документы, необходимые для приложения к заявке, датированы позднее даты регистрации заявки (отдельные – более чем на 3 месяца).

1.2. В отчётах о реализации инвестиционного проекта Соликамского ГО отсутствует дата предоставления отчётов, что не позволяет определить соблюдение сроков предоставления отчётов, установленных Порядком.

1. По Цели 2:

2.1. По состоянию на 20.08.2019 субсидия освоена на 72,2% (63 368,8 тыс. рублей). Остаток неисполненных обязательств по муниципальному контракту от 16.11.2017 № 30МК-17 составляет 24 405,39366 тыс. рублей по причине не предоставления Подрядчиком в МКУ «УКС г. Соликамска» актов выполненных работ, что является нарушением условий приёмки работ.

**Акт приёмки законченного строительством объекта ф. КС-11 подписан МКУ «УКС г. Соликамска» и ООО «Камастрой» в отсутствие документов о приёмке работ. В форме не заполнены отдельные пункты: п. 12 «Стоимость объекта по утверждённой проектно-сметной документации» и п. 13 «Стоимость принимаемых основных фондов», в связи с чем невозможно установить состав и объёмы выполненных на Объекте работ, а также их соответствие ПСД.**

При этом, объект введён в эксплуатацию (Инспекцией государственного строительного надзора Пермского края выдано заключение согласно которому, Объект соответствует требованиям, установленным проектной документацией; Комитетом по архитектуре и градостроительству администрации г. Соликамска выдано разрешение на ввод реконструированного Объекта в эксплуатацию); Министерством образования и науки Пермского края МАОУ «ООШ № 13» 29.08.2019 переоформлена лицензия на осуществление образовательной деятельности по адресу «618548, Россия, Пермский край, г. Соликамск, ул. Добролюбова,16».

**Окончательная приёмка законченного реконструкцией объекта должна была осуществляться Приёмочной комиссией МКУ «УКС г. Соликамска». В нарушение муниципального контракта, - МКУ «УКС г. Соликамска» комиссия не создавалась.**

2.2. По муниципальному контракту на ведение авторского надзора выявлены нарушения, приведшие к выплате МКУ «УКС г. Соликамска» за невыполненные работы ООО ПКФ «Астарта» средств бюджета Пермского края в сумме 96 882,76 руб., которые подлежат возврату в бюджет.

2.3. На момент проведения проверки, неоплаченными остаются ремонтные работы на сумму 24 405,4 тыс. рублей. Учитывая, что Акт приёмки законченного строительством объекта ф. КС-11 подписан 29.07.2019, - имеет место нарушение сроков оплаты по контракту. В связи с этим возникают риски предъявления Подрядчиком штрафных санкций к Заказчику работ и последующему ущербу для бюджета.

2.4. Выявлены нарушения по использованию лома чёрных металлов (отходов) весом не менее 15,5 т, полученного в результате демонтажа внутренних инженерных коммуникаций, подлежащего сдаче на предприятия, осуществляющие приём лома металла, в соответствии с ПСД.

Средства, вырученные от реализации части металлолома, в размере 59 460,0 руб. - на протяжении более 1 года 8 месяцев неправомерно находились в распоряжении директора МАОУ «ООШ № 13» (перечислены директором МАОУ «ООШ № 13» на счёт, предусмотренный для поступления средств от оказания платных услуг, в ходе проведения контрольного мероприятия – 23.08.2019).

На металлолом общей массой не менее 8 т., полученный в результате демонтажа инженерных сетей, - документов не представлено; место его нахождения - не установлено. В связи с чем, МАОУ «ООШ № 13» недополучено средств в размере 92,0 тыс. рублей.

Специалистами МКУ «УКС г. Соликамска» не приняты меры по установлению объёмов полученного в результате производства работ металлолома и контроля за его дальнейшим использованием.

2.5. Установлен факт самовольного сноса зелёных насаждений в районе производства работ по перекладке теплотрассы компенсационной стоимостью 22 235,76 руб. Средства за снос зелёных насаждений подлежат перечислению в бюджет Соликамского ГО.

2.6. Установлены многочисленные случаи нарушений условий муниципального контракта № 30МК-17 от 16.11.2017 г. Согласно МК: за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается в фиксированной сумме 100,0 тыс. рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей. Штрафные санкции МКУ «УКС г. Соликамска» Подрядчику не предъявлены.

2.7. В действиях Подрядчика, при отсутствии надлежащего контроля со стороны МКУ «УКС г. Соликамска», при утилизации строительных отходов - усматриваются признаки совершения нарушений экологического законодательства.

2.8. Нарушены сроки исполнения работ по муниципальному контракту № 30МК-17 (реконструкция). Обоснования отставания от графика работ на

17 дней не представлены; за них МКУ «УКС г. Соликамска» следует предъявить штрафные санкции Подрядчику.

2.9. В проверенном периоде, МКУ «УКС г. Соликамска» не в полной мере исполнялись требования ст. 9 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» о мерах по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок.

Таким образом, в МКУ «УКС г. Соликамска» отсутствует внутренний контроль за приёмкой первичных документов по реализации муниципальных контрактов, допускаются: формальная приёмка актов выполненных работ (услуг), оплата муниципальных контрактов без подтверждения объёмов фактически выполненных работ (услуг); нарушения условий муниципальных контрактов как со стороны МКУ «УКС г. Соликамска», так и Подрядчиками; отсутствие контроля за производством работ Подрядчиком и бездействие.

Штрафы и пени в большинстве случаев Подрядчикам не предъявляются.

**На основании сделанных выводов, КСП Пермского края разработан комплекс предложений:**

1. В адрес Министерства территориального развития Пермского края:

1.1. Обеспечить исполнение Постановления Правительства Пермского края от 10.04.2015 № 206-п «О предоставлении субсидий на реализацию муниципальных программ, инвестиционных проектов муниципальных образований Пермского края и приоритетных региональных проектов».

1. В адрес администрации Соликамского городского округа:

2.1. Организовать контроль над устранением МКУ «УКС г. Соликамска» выявленных нарушений, допущенных в ходе реконструкции зданий МАОУ «ООШ № 13»; принять меры по привлечению к ответственности, предусмотренной законодательством, должностных лиц, допустивших нарушения.

1. В адрес МКУ «УКС г. Соликамска»:

3.1. Принять меры к взысканию штрафных санкций к подрядчикам, во всех случаях, предусмотренных муниципальными контрактами.

3.2. Обеспечить возврат в бюджет средства в сумме 96 882,76 руб. за невыполненные работы ООО ПКФ «Астарта» по осуществлению авторского надзора.

3.3. Принять меры к уточнению местонахождения чёрного лома, демонтированного при производстве работ по муниципальному контракту №

30МК-17, и передаче их МАОУ «ООШ № 13» в рамках выполнения условий контракта.

3.4. Обеспечить перечисление в бюджет Соликамского ГО компенсационных выплат за снос зелёных насаждений в сумме 22 235,76 руб.

3.5. Обеспечить исполнение условий муниципальных контрактов, организовать контроль над их исполнением.

3.6. Предъявить Подрядчику пени за нарушение сроков исполнения МК № 30МК-17 за 17 дней, которые не подтверждены документально.

3.7. Принять меры к устранению выявленных нарушений, допущенных в ходе реконструкции зданий МАОУ «ООШ № 13», а также меры по привлечению к ответственности, предусмотренной законодательством, должностных лиц, допустивших нарушения.

3.8. Обеспечить своевременное повышение уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В адреса Главы администрации Соликамского городского округа и руководителя Муниципального казённого учреждения «Управление капитального строительства г. Соликамска» направлены представления, содержащие рекомендации по устранению выявленных нарушений и недостатков, и предложения о привлечении к предусмотренной законодательством ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.

Отчёт о результатах контрольного мероприятия направлен в Прокуратуру Пермского края для рассмотрения вопроса о необходимости принятия мер прокурорского реагирования.